

20.11.2020 nr 3-13/137

Pakkumuse esitamise ettepanek avatud hankemenetlusega riigihankes "EL kesksüsteemide päringute uue rakenduse arendustööde teostamine" (229496)

Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus (edaspidi SMIT või hankija) korraldab avatud hankemenetluse „EL kesksüsteemide päringute uue rakenduse arendustööde teostamine” (viitenumber 229496) ning teeb ettepaneku esitada pakkumus vastavalt hanketeates (edaspidi HT), käesolevas pakkumuse esitamise ettepanekus (edaspidi PEE) ja selle lisades, edaspidi ühiselt nimetatud riigihanke alusdokumendid või RHAD, sisalduvatele tingimustele.

1. Üldteave

- | | | |
|-----|---|--|
| 1.1 | Hankija: | Siseministeeriumi infotehnoloogia- ja arenduskeskus
Registrikood 70008440
Mäealuse 2/2, 12618 Tallinn |
| 1.2 | Hanke eest vastutav isik | Krista Rebane (hanked@smit.ee) |
| 1.3 | Hankemenetluse liik: | Avatud hankemenetlus |
| 1.4 | Hankemenetluse teostamise viis: | E-menetlus (hange viiakse läbi e-riigihangete keskkonnas (edaspidi eRHR)) |
| 1.5 | Raamlepingu täitmise tähtaeg: | raamlepingu sõlmimisest arvates 48 kuud |
| 1.6 | Finantseerimisallikas: | riigieelarve ja/või välisvahendid, sealhulgas Euroopa Liidu Sisejulgeolekufondi ja EV Siseministeeriumi projekti ISFB-33 „EES ja ETIAS rakendamine” vahendid. Konkreetne finantseerimiseallikas märgitakse hankelepingus |
| 1.7 | CPV kood: | 72200000-7 Tarkvara programmeerimis- ja nõustamisteenused |
| 1.8 | Pakkumuse esitamise tähtaeg: | Vastavalt riigihangete seaduse (edaspidi RHS) § 93 lg 1 p 4 ei või pakkumuste esitamise tähtaeg olla lühem kui 30 päeva HT registris avaldamisest arvates. Pakkumus tuleb esitada elektrooniliselt eRHRi kaudu aadressil https://riigihanked.riik.ee hiljemalt HTs nimetatud esitamise tähtajaks |
| 1.9 | Tutvumine hankelepingu täitmise koha ja alusdokumentidega | Pakkumuse esitamine ei eelda hankelepingu täitmise kohaga eelnevat tutvumist ega riigihanke alusdokumente selgitavate dokumentide kohapeal kontrollimist. |

1.10 Põhjendus hanke osadeks jaotamata jätmise kohta:

Lepingu eseme olemusest tulenevalt ei ole hanke osadeks jaotamine võimalik, sest vajadus kooskõlastada erinevate töölõikude töövõtjate tegevust võib tõsiselt ohustada lepingu nõuetekohast täitmist.

1.11 Põhjendus olelusringi kulude arvesse võtmata jätmise või vastava sätte mittekohaldumise kohta:

Käesoleva hanke tulemusel sõlmitava raamlepingu alusel teostatavate arendustööde puhul ei teki selliseid eraldiseisvaid olelusringi kulusid (nt infosüsteemi ülalpidamine vmt), mis mõjutaks või oluliselt mõjutaks valmiva lahenduse (rakenduse) töö- ja toimekindlust. Tulenevalt hankija asutuse struktuurist ja eelarvestamise süsteemist on infosüsteemi ülalpidamiskulude katmine lahendatud erinevate kombineeritavate tark- ja riistvaraliste lahendustega, mida hangitakse teiste hangete kaudu. Pakkumuse esitamisel kirjeldab pakkuja muuhulgas oma võimekust hankelepingus sätestatud eesmärgi optimaalsete ressursidega ellu viia, et tagada loodava infosüsteemi majanduslikult jätkusuutlikkus ja lahenduse soodsus.

2. Pakkumuse esitamise ettepanek - koosneb käesolevast põhitekstist ning järgmistest lisadest:

2.1. Lisa 1 – raam- ja hankelepingu projekt:

2.1.1. Lisa 1.1 – Käsunduslepingute üldtingimused

2.1.2. Lisa 1.2 – ISF märgistamise juhend

2.2. Lisa 2 – tehniline kirjeldus.

2.3. Lisa 3 – hankepass täiendavate selgitusega (sisaldab pakkuja(te) kõrvaldamise aluseid ja kvalifitseerimistingimusi) (eRHR vorm):

2.3.1. Lisa 3.1 – hankepass ESPD formaadis (*esitatakse iga ühispakkuja või isiku, kellel andmetele tuginetakse, kohta eraldi*);

2.3.2. Lisa 3.2 – teostatud lepingute loetelu vorm.

2.4. Lisa 4 – pakkumus(t)e vastavustingimused (eRHRi vorm):

2.4.1. Lisa 4.1 – pakkuja hankemenetluses osalemise avalduse vorm;

2.4.2. Lisa 4.2 – ühispakkujate volikirja vorm;

2.4.3. Lisa 4.3 – esimese full-stack arendaja CV vorm;

2.4.4. Lisa 4.4 – teise full-stack arendaja CV vorm;

2.4.5. Lisa 4.5 – süsteemianalüütiku CV vorm;

2.4.6. Lisa 4.6 – testija CV vorm;

2.4.7. Lisa 4.7 – UX/UI disaineri CV vorm.

2.5. Lisa 5 – hindamiskriteeriumid ja hinnatavad väärtused (eRHRi vorm).

3. Raamlepingu ese, sõlmimine ja täitmise tähtaeg

- 3.1. Raamlepingu esemeks Euroopa Liidu kesksüsteemide päringute uue rakenduse arendustööde tellimine, mille tehniline kirjeldus ja lepingutingimused on toodud HT-s ja käesoleva PEE lisades.
- 3.2. Käesoleva riigihanke tulemusel sõlmitava raamlepingu täitmise tähtaeg on 48 kuud alates raamlepingu jõustumisest ja raamlepingu maksimaalne maksumus on 2 000 000 eurot km-ta. Raamlepingu kehtivusajal selle alusel sõlmitud hankelepingute tähtaeg võib olla raamlepingu tähtajast pikem.
- 3.3. Käesoleva riigihanke tulemusel sõlmitakse raamleping ühe partneriga.
- 3.4. Raamleping ja hankelepingud sõlmitakse PEE lisas 1 esitatud tingimustel eesti keeles.
- 3.5. Hankija edastab pärast 14 kalendripäeva möödumist edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkujatele allkirjastamiseks raamlepingu, mille tingimused vastavad RHADi ja edukaks tunnistatud pakkumuse tingimustele.
- 3.6. Raamleping jõustub selle sõlmimisest. Leping loetakse sõlmituks hilisemast allakirjutamise kuupäevast.
- 3.7. Pakkuja peab talle allkirjastamiseks edastatud raamlepingu allkirjastama ja hankijale välja saatma hiljemalt 5 tööpäeva jooksul alates päevast, mil hankija selle pakkujale välja saatis. Mõjuval põhjusel võib hankija allkirjastamise tähtaega pikendada, andes edukale pakkujale sellest kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis teada. Antud tähtaja jooksul raamlepingu allkirjastamisest keeldumist või raamlepingu täitmisele mitte asumist on hankijal õigus käsitleda, kui edukaks tunnistatud pakkumuse esitanud pakkuja poolset raamlepingu sõlmimisest keeldumist ja pakkumuse tagasi võtmist RHS § 119 lg 1 mõttes ning sel juhul tegutseb hankija edasi vastavalt RHSs sätestatule.

4. Lepingu eseme tehnilise kirjelduse lugemine

- 4.1. Iga viidet, mille hankija teeb käesoleva hankega seotud dokumentides mõnele RHS § 88 lõikes 1 või 2 nimetatud alusele kui pakkumuse tehnilisele kirjeldusele vastavuse kriteeriumile, tuleb lugeda selliselt, et see on täiendatud märkega „või sellega samaväärne“.
- 4.2. Iga viidet, mille hankija teeb käesoleva hankega seotud dokumentides ostuallikale, protsessile, kaubamärgile, patendile, tüübile, päritolule või tootmisviisile, tuleb lugeda selliselt, et see on täiendatud märkega „või sellega samaväärne“.
- 4.3. Samaväärsuse pakkumisel peab pakutav lahendus ühtima hankija olemasolevate süsteemidega ning toote ja teenuse hind peab sisaldama kõiki migreerimisega seotud lisatasusid. Pakkumuse samaväärsust kontrollivad ja hindavad hankija vastavate erialateadmistega töötajad.
- 4.4. Pakkumus peab vastama esitatud nõuetele või olema sellega vähemalt samaväärne, kuid ühilduma olemasoleva lahendusega.
- 4.5. Samaväärsust tõendavad andmed ja dokumendid esitab pakkuja koos pakkumusega.

5. Hanketingimused

- 5.1. Pakkuja kõrvaldamise ja kvalifitseerimise alused ning pakkumuste vastavustingimused on toodud eRHRs.
- 5.2. Teave hankemenetluse sisu kohta sisaldub HT-s, PEEs ja selle lisades ning hankija poolt hankemenetluse käigus antavates selgitustes, mis moodustavad ühtse terviku.
- 5.3. Iga isik saab RHADga tasuta tutvuda. Hankemenetluses osalemiseks, teavituste saamiseks ja küsimuste esitamiseks läbi eRHR keskkonna peavad isikud hankijale avaldama oma kontaktandmed, registreerudes hanke juurde.
- 5.4. RHADi sisu kohta saab hankijalt selgitusi küsida pöördumisel läbi eRHRi keskkonna Teabevahetuse töölehe.
- 5.5. Hankija vastab esitatud küsimustele 3 tööpäeva jooksul selgituse saamise taotlusest arvates, lisades vastused eRHR Teabevahetuse lehele. eRHR saadab automaatse teavituse

- vastuste lisamise kohta kõigile eRHRs hanke juurde registreerunud isikutele. Küsimused-vastused on hanke Teabevahetuse lehel kättesaadavad kõigile riigihankest huvitatud isikutele. Hankijal on õigus mitte vastata küsimustele, mis on saabunud 6 või vähem päeva enne pakkumuste esitamise tähtpäeva vastavalt RHS § 46 lg 2.
- 5.6. Hankijal on vastavalt RHSle õigus teha RHADs muudatusi ja/või pikendada pakkumuste esitamise tähtaega. Pärast teate avaldamist saadab eRHRi süsteem automaatselt hanke juurde registreerunud isikutele RHAD lisamise ja tühistamise kohta.
 - 5.7. Pakkujal kohustub kandma kõik pakkumuse ettevalmistamise ja esitamise ning lepingu sõlmimisega seotud kulud. Pakkujale ei hüvitata mis tahes kahju ega kulusid seoses hankemenetluses osalemisega.
 - 5.8. Hankija ei vastuta võimalike viivituste, tõrgete või katkestuste eest, mida põhjustavad eRHRs hankija kontrolli alt väljas olevad asjaolud, elektrikatkestused, häired pakkuja või hankija telefoni või interneti ühenduses või muude elektrooniliste seadmete ja vahendite, sealhulgas tarkvara, töös. Hankija ei vastuta eRHRi kasutamisest või mittekasutamisest tekkinud kahjude või saamatajäänud tulu eest.
 - 5.9. Pakkujatel on õigus esitada ühine pakkumus.
 - 5.10. Alternatiivsete pakkumuste esitamine ei ole lubatud.
 - 5.11. Kui pakkumuse esitavad mitu pakkuja ühiselt, peavad nad käesolevas hankemenetluses vajalikeks toiminguteks, raamlepingu sõlmimiseks ja raamlepingu täitmisega seotud toimingute tegemiseks volitama enda hulgast esindaja (juriidiline isik ja tema esindaja) esitades ühispakkuja esindaja volikirja. Volikirja ühispakkuja esindamiseks ja pakkuja kvalifitseerimiseks nõutavad dokumendid peavad esitama kõik ühispakkujad koos ühise pakkumusega. Ühispakkujate volitatud esindajale antud volitus peab kehtima kuni raamlepingu täitmiseni. Ühispakkujate pakkumuses peab sisalduma kinnitus, et raamlepingu täitmise eest vastutavad ühispakkujad solidaarselt (esitatakse volikirjas).
 - 5.12. Pakkujal ei ole õigust esitada tingimuslikku pakkumust või siduda pakkumust muude tingimustega, mis ei tulene RHADst.

6. Pakkumuse konfidentsiaalsus ja ärisaladus

Pakkumus on konfidentsiaalne kuni pakkumuse edukaks tunnistamise otsuse tegemiseni ja pärast edukaks tunnistamise otsust on pakkumus konfidentsiaalne üksnes osas, milles hankijal on alust kehtestada pakkumuse juurdepääsupiirang vastavalt avaliku teabe seadusele. Pakkuja peab märkima pakkumuses, millised pakkumuses esitatud andmed on pakkuja ärisaladus ning põhjendama teabe ärisaladuseks määramist. Selleks ei tohi olla pakkumuse maksumus ega osamaksumus, kui neid arvestatakse pakkumuste hindamisel, ega muu pakkumuste hindamise kriteeriumidele vastav pakkumust iseloomustav numbriline näitaja. Hankija ei avalikusta pakkumuste sisu ärisaladusega kaetud osas.

7. Pakkumuse vormistamine

- 7.1. Pakkumuses tuleb esitada alljärgnev teave ja dokumendid:
 - 7.1.1. pakkuja üldandmed;
 - 7.1.2. esialgne pakkuja kõrvaldamise aluste puudumist ja kvalifitseerimistingimustele vastavust tõendav dokument so hankepass;
 - 7.1.3. pakkumuse vastavustingimustele vastavust tõendavad dokumendid (toodud eRHR hanke alusandmete lehel dokumentide loendis dokumendis „Vastavustingimused“);
 - 7.1.4. pakkumuse maksumus (vt eRHR hanke alusandmete lehel dokumentide loendis dokumendis „Hindamiskriteeriumid ja hinnatavad näitajad“).
- 7.2. Pakkumus (sh kvalifitseerimisdokumendid) vormistatakse elektrooniliselt eesti keeles.

- 7.3. Pakkuja esitab pakkumuse maksumuse eRHRs täidetava vormil, näidates ära kõik seal küsitud andmed.
- 7.4. Maksumused tuleb esitada eurodes täpsusega kaks kohta pärast koma. Juhul kui pakkuja on käibemaksukohustuslane tuleb käibemaks kajastada eraldi.
- 7.5. Vormil toodud väärtused peavad sisaldama kõikide PEE Lisas 1 ja 2 toodud tingimuste täitmist.
- 7.6. Pakkumuse maksumuses kajastatud summad on hankijale lõplikud, sh sisaldavad tasusid või muid makse, v.a käibemaksu, mis kajastatakse eraldi, ning selles toodud summadele ei lisandu täiendavaid väljamakseid ega kulusi.
- 7.7. Dokumendid vormistada PDF-vormingus või mõnes muus üldlevinud vormingus.
- 7.8. Hankija ei aktsepteeri e-postiga või paberil vmt kujul esitatud pakkumusi ning lükkab need tagasi, v.a punktis 7.9. sätestatud juhul.
- 7.9. Kui esitatavate dokumentide koosseisus on dokumente, mida ei ole võimalik terviklikult esitada elektrooniliselt, esitada need, lisaks eRHRs esitatud väljavõtetele, terviklikult CD-l või muul üldlevinud andmekandjal, enne pakkumuste esitamise tähtpäeva.
- 7.10. Punktis 7.9. nimetatud juhul tuleb esitada andmekandja(d) ühes kinnises läbipaistmatus pakendis, millele on kantud järgmised andmed:
 - 7.10.1. hanke nimetus,
 - 7.10.2. hanke viitenumber,
 - 7.10.3. pakkuja nimi ja registrikood,
 - 7.10.4. märges „Mitte avada enne pakkumuste avamise tähtaega“.
- 7.11. Paber- või muul andmekandjal dokumendid esitada posti teel või isikliku kättetoimetamisega.
- 7.12. Isikliku kättetoimetamisega esitada dokumendid pakkumuste esitamise tähtpäeval vähemalt 15 minutit enne pakkumuste avamise tähtaega hankija asukohas arvestades, et hankija vastuvõtulaud töötab tööpäeviti kl 10-16 (esmaspäevast reedeni v.a riiklikud pühad või neile eelnevad lühendatud tööpäevad).
- 7.13. Kui esitatavate dokumentide koosseisus on kolmanda osapoole poolt kirjalikult allkirjastatud dokumente, esitada dokument skaneeritud kujul ning originaaldokument esitada ainult juhul, kui hankija nõuab originaali esitamist.
- 7.14. Kõik dokumendid, mis ei ole koostatud eesti keelsena, tuleb esitada koos eesti või inglise keelse tõlkega. Eesti keelse tõlke olemasolul lähtub hankija eesti keelsest tõlkest, tõlke õigsuse eest vastutab pakkuja.

8. Pakkumuse esitamise koht, tähtpäev ja avamine

- 8.1. Pakkumus ja kõik koos pakkumusega esitatavad dokumendid tuleb esitada elektroonselt eRHR kaudu, aadressil: <https://riigihanked.riik.ee>, pakkumuste esitamise tähtajaks.
- 8.2. Pakkumuste esitamise tähtpäev on määratud eRHRs avaldatud HTs.
- 8.3. Pakkumuste esitamise aja muutumisel loetakse muudatus jõustunuks muudatuse avaldamisel eRHRs avaldatud HTs.
- 8.4. Pakkumuste avamine toimub eRHRs.
- 8.5. Pakkumuste avamise aeg on määratud eRHRs avaldatud HTs.

9. Pakkumuse minimaalne jõusoleku tähtaeg

Pakkuja esitatud pakkumus peab olema jõus vähemalt 4 kuud alates pakkumuse esitamise tähtpäevast. Pakkumuse jõusoleku tähtaega võib pikendada vastavalt RHSle.

10. Pööratud menetlus

Vastavalt RHS § 52 lg 3 **võib** hankija kontrollida pakkumuste vastavust RHADs esitatud tingimustele ning hinnata vastavaks tunnistatud pakkumusi käesolevas seaduses sätestatud

korras enne pakkujate suhtes kõrvaldamise aluste puudumise ja kvalifikatsiooni kontrollimist. Sellisel juhul tagab hankija, et raamlepingut ei sõlmita sellise pakkujaga, kes oleks tulnud käesoleva seaduse § 95 lõike 1 alusel hankemenetlusest kõrvaldada või kes ei vasta hankija kehtestatud kvalifitseerimise tingimustele.

11. Pakkuja(te) kvalifitseerimine

- 11.1. Hankija kontrollib pakkuja kõrvaldamise aluste puudumist ja kvalifikatsiooni vastavust RHADs toodud tingimustele.
- 11.2. Esialgse tõendina kõrvaldamise aluste puudumise ning kvalifitseerimistingimustele vastavuse kohta esitab pakkuja hankepassi.
- 11.3. Hankija teeb pakkuja poolt hankepassis esitatud teabe alusel esialgse otsuse pakkuja kõrvaldamise, või kõrvaldamata jätmise ja kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise kohta.
- 11.4. Hankijal on õigus sisuliselt kontrollida pakkuja kõrvaldamise aluste puudumist ja tema kvalifikatsiooni kogu riigihanke vältel ja nõuda mis tahes ajal pakkujalt kõigi või mõnede asjakohaste hankepassis esitatud kinnitustele vastavate dokumentide esitamist või esitatud dokumentide sisu selgitamist või selgitamist võimaldavate andmete või dokumentide esitamist või täiendamist.
- 11.5. Enne lepingu sõlmimist teostab hankija eduka pakkuja osas sisulise kontrolli kõrvaldamise aluste puudumise ning kvalifitseerimistingimustele vastavuse osas, nõudes vajadusel edukalt pakkujalt vajalike dokumentide esitamist, kui need andmed ei ole hankijale andmekogus olevate andmete alusel tasuta kättesaadavad või hankijal eelnevalt olemasolevate andmete või dokumentide alusel.
- 11.6. Eduka pakkuja osas teeb hankija kõrvaldamise või kõrvaldamata jätmise otsuse ja kvalifitseerimise või kvalifitseerimata jätmise otsuse.
- 11.7. Kõrvaldamise aluste ja kvalifikatsiooni kontrollimisel kohaldatakse RHS §-s 104 sätestatud korda.

12. Pakkumus(t)e vastavaks tunnistamine

- 12.1. Hankija kontrollib esitatud pakkumuste vastavust RHADs esitatud tingimustele.
- 12.2. Pakkumus tunnistatakse vastavaks, kui see on kooskõlas kõikide RHADs esitatud tingimustega või kui pakkumuses ei esine sisulisi kõrvalekaldeid esitatud tingimustest.
- 12.3. Pakkuja peab nõustuma raam- ja hankelepingu projektis esitatud tingimustega. Lepinguprojektid on kättesaadavad eRHR hankedokumentide lehelt.
- 12.4. Hankija nõudel peab pakkuja pakkumuses esitatud teavet selgitama, piiritlema või täpsustama.
- 12.5. Hankijal on õigus lükata pakkumus tagasi, kui see ei vasta RHADs esitatud tingimustele, pakkuja ei esita hankija poolt nõutud selgitusi või juhul, kui pakkuja on esitanud lisatingimusi või tingimusliku pakkumuse, mis ei ole kooskõlas RHADga.
- 12.6. Pakkuja, kelle pakkumus on tagasi lükatud, ei osale edasises hankemenetluses.

13. Pakkumuste tagasilükkamine

- 13.1. Hankija jätab endale õiguse lükata pakkumus tagasi, kui pakkuja on esitanud 0 või negatiivse väärtusega maksumusi.
- 13.2. Hankija jätab endale õiguse lükata tagasi kõik pakkumused, kui:
 - 13.2.1. kõikide laekunud pakkumuste maksumused on hanke eeldatavast maksumusest ja hankija rahalistest võimalustest nii palju suuremad, et raamlepingu sõlmimine ei ole sellise maksumusega vastuvõetav;
 - 13.2.2. hindamisele kuuluvaid pakkumusi on esitatud vähem kui kaks;

- 13.2.3. hankijast mitteolenevatel objektiivsetel põhjustel, kui riigihanke hankemenetluse toimumise ajal on hankijale saanud teatavaks asjaolud, mis välistavad või muudavad hankijale ebaotstarbekaks hankemenetluse lõpuleviimise RHADs esitatud tingimustel (sh muudatused õigusaktides).

14. Pakkumuste hindamine ja pakkumuse edukaks tunnistamine

- 14.1. Hankija hindab kõiki vastavaks tunnistatud pakkumusi hindamiskriteeriumi majanduslikult soodsaim pakkumus alusel. Hindamiskriteeriumid ja metoodika on toodud käesolevas punktis ja PEE lisas 5.
- 14.2. Pakkumusele antud punktid summeeritakse. Kokku on ühele pakkumusele võimalik omistada maksimaalselt 100 punkti.
- 14.3. Edukaks tunnistatakse pakkumus, mis on saanud hindamiskriteeriumite alusel enim väärtuspunkte.

15. Ettevõtjate teavitamine hankija otsustest

Kirjalik teade käesoleva riigihanke menetluses tehtud otsuste kohta esitatakse pakkujatele viivitamata, kuid mitte hiljem kui 3 tööpäeva jooksul vastavate otsuste tegemisest arvates.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Ragner Paevere
direktor

Lisa: toodud punktis 2

Krista Rebane
krista.rebane@smit.ee